



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020



Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020
e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Domenico Ciaramella

Dott. Alessandro Cioffi

Dott. Robert Thomas Wirth



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018 - 2020



Premesso che l'Organo di Revisione ha:


- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;
- vista la Delibera di Consiglio Comunale n° 52 del 21/11/2017 con la quale l'Ente ha approvato il ricorso alla procedura di Riequilibrio Finanziario Pluriennale;
- visto il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale adottato dall'Ente, ai sensi e per gli effetti degli articoli 243-bis e 243-ter del TUEL, con propria deliberazione di Consiglio Comunale n° 3 del 19/02/2018 e che è ancora al vaglio da parte degli organi competenti;

PRESENTA

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018 - 2020, del Comune di Villaricca che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Addi, li 13/04/2018

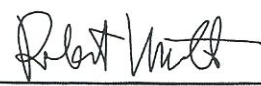
L'ORGANO DI REVISIONE



(Dott. Domenico Ciaramella)



(Dott. Alessandro Cioffi)



(Dott. Robert Thomas Wirth)



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	5
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	8
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	8
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017	8
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020	12
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	12
1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)	14
2. Previsioni di cassa.....	15
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	18
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	19
5. Verifica rispetto pareggio bilancio	19
6. La nota integrativa.....	19
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	20
7. Verifica della coerenza interna	20
8. Verifica della coerenza esterna	21
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020 ..	24
A) ENTRATE	24
Entrate da fiscalità locale	24
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	26
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	26
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	27
Proventi dei beni dell'ente.....	28
Proventi dei servizi pubblici	28
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	29
Spese di personale	30



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	Errore. Il segnalibro non è definito.
Spese per acquisto beni e servizi	Errore. Il segnalibro non è definito.
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	31
Fondo di riserva di competenza	33
Fondi per spese potenziali.....	34
Fondo di riserva di cassa	34
ORGANISMI PARTECIPATI.....	34
SPESE IN CONTO CAPITALE	34
INDEBITAMENTO.....	36
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	37
CONCLUSIONI	39



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

5

L'Organo di Revisione del Comune di Villaricca nominato con delibera consiliare n° 32 del 30/09/2016

PREMESSO

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011;

- che ha ricevuto in data 03 aprile 2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018 - 2020, approvato in pari data dalla giunta comunale con delibera n° 30, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- **nell'art.11, comma 3, del D. Lgs.118/2011:**
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- **nell'art. 172 del D.Lgs.18/8/2000 n°267e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n° 118/2011 lettere g) ed h):**
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

• **necessari per l'espressione del parere:**

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D. Lgs. 267/2000 dalla Giunta;

- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 [del D. Lgs. 50/2016](#);

- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);

- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

- la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;

- il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi 594 e 599, L. 244/2007;

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 D.L.112/2008);

- il programma biennale forniture servizi 2018-2019 di cui all'art. 21, comma 6, D. Lgs. n° 50/2016;

- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1, comma 460, L. 232/2016;

- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;

- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006.

In merito, il Collegio evidenzia la mancata messa a disposizione di documenti utili alla formulazione del proprio parere ed all'approvazione del bilancio quali:



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

- la nota integrativa al bilancio di previsione 2018 - 2020;
- il prospetto relativo ai parametri di deficit strutturali;
- la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i Comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962 n° 167, 22 ottobre 1971 n° 865 e 5 agosto 1978 n° 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;



Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153 - comma 4 - del D. Lgs. 267/2000, in data 03/04/2018 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017 - 2019.

Tale bilancio di previsione è stato oggetto di vaglio negativo da parte dello scrivente Collegio con proprio **verbale n° 13 in data 24/04/2017** (prot. 6.684 del 27/04/2017 - cui si rimanda per maggiori approfondimenti).

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017 - 2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016

L'organo consiliare ha approvato con delibera n° 31 del 26/06/2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'Organo di Revisione formulata con **verbale n° 18 in data 22/05/2017** (cui si rimanda per maggiori approfondimenti) risultano i seguenti rilievi, irregolarità e suggerimenti:

1. *riallineamento degli accertamenti e impegni delle partite di giro;*
2. *riconciliazione della cassa al 31/12/2016 ed evoluzione del nuovo calcolo dell'avanzo di amministrazione;*
3. *riconciliazione del FPV di spesa con quello determinato in sede di riaccertamento dei residui;*
4. *modifica ed aggiornamento del prospetto dei parametri di deficit strutturale da allegare al rendiconto 2016;*
5. *compilare ed allegare al rendiconto 2016 le spese di rappresentanza come indicato dall'art. 16 c. 26 del D.L. 138/2011 convertito con modifiche con L. 148/11;*



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

6. *procedere all'adozione di idoneo provvedimento per la quantificazione della cassa vincolata;*
7. *provvedere ad aggiornare l'inventario dei beni immobili e mobili per la riclassificazione economica patrimoniale;*
8. *monitorare costantemente i flussi di cassa al fine di garantire la copertura della cassa vincolata;*
9. *verificare i ruoli delle imposte e tributi locali, così da garantire idonee risorse finanziarie dell'Ente e per le attività di recupero invita lo stesso Ente a ridurre i tempi di controllo delle dichiarazioni e degli incassi delle entrate tributarie ed extratributarie al fine di poter velocizzare l'emissione degli avvisi rendendo più efficace ed efficiente le attività di recupero dell'evasione;*
10. *aggiornare attraverso una ricognizione totale amministrativa e contabile tutte le assegnazioni degli immobili al fine di individuare sia i morosi sia eventuali occupazioni abusivi;*
11. *avviare le procedure di recupero dei canoni e spese accessorie al fine di evitare la decadenza del diritto ai recuperi,*
12. *emanare idonee linee di indirizzo per evitare il contenzioso per il recupero delle sanzione del codice della strada dopo aver effettuato l'analisi sulla corretta attuazione degli atti posti in essere per il recupero (notifiche, comunicazioni della controparte etc.) e quando possibile esercitare il potere /dovere di autotutela*
13. *emanare idonee linee di indirizzo finalizzate ad ottenere la ricognizione dei debiti pregressi e dei debiti fuori bilancio mediante la predisposizione da parte di tutti i dirigenti di dettagliate relazioni anche se l'iter amministrativo non sia ancora concluso;*
14. *monitorare continuamente, in relazione ai rischi potenziali, le cause legali in corso;*
15. *in merito al recepimento dei nuovi principi contabili di continuare nell'implementazione delle attività, anche sotto il profilo informatico, per l'integrazione della contabilità finanziaria, la contabilità economica patrimoniale e l'inventario.*

Il Collegio, tenuto conto delle considerazioni esposte nel suddetto parere, invitò il Consiglio Comunale ad adottare, ai sensi e per gli effetti delle vigenti disposizioni normative, in occasione della deliberazione al Rendiconto 2016, gli opportuni interventi correttivi volti, tra l'altro, a preservare gli equilibri di bilancio, dare idonea raffigurazione al puntuale risultato di gestione anche in considerazione del fatto che, all'epoca per il Comune di Villaricca vi era anche incertezza sul



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

rispetto o meno dei parametri di deficitarietà strutturale che potrebbero averlo visto assoggettato anche alle disposizioni di cui al Titolo VIII del D. Lgs. 267/2000.

10

La gestione dell'anno 2016 si chiuse con un **risultato di amministrazione** così distinto ai sensi dell'art. 187 del TUEL:

EVOLUZIONE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE			
	2014	2015	2016
Risultato di amministrazione (+/-)	11.501.987,12	33.560.310,00	33.930.272,64
di cui:			
a) parte accantonata		27.140.310,75	26.622.924,90
b) Parte vincolata		18.618.722,68	18.751.647,05
c) Parte destinata a investimenti			
e) Parte disponibile (+/-) *	11.501.987,12	-12.198.723,43	-11.444.299,31

Le eventuali quote annuali di disavanzo applicate al bilancio di previsione risultano articolate ai sensi dell'art. 4 del D.M. 2/4/2015 come segue:

1	Quota del disavanzo d'amministrazione applicato al bilancio di previsione dell'esercizio precedente e non recuperata	€.	532.203,80
2	Quota del maggiore disavanzo dell'esercizio precedente rispetto alla situazione all'1/1/2015	€.	1.386.800,37
3	Quota del maggior disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	€.	957.840,93
4	Quota disavanzo prevista da piani di rientro in corso di attuazione	€.	851.484,11

Tali quote di disavanzo sono state rideterminate per effetto dell'intervenuta **pronuncia** della sezione regionale di controllo per la **Campania n° 269/2017/PRSP del 21/12/2017** che ha indotto il Comune di Villaricca, tra l'altro, a **ricalcolare i disavanzi di amministrazione**:

- **tecnico** al 31/12/2015 (riaccertamento straordinario - disavanzo tecnico) pari ora ad €. **25.544.523,07**.

Quindi la **quota annuale per i prossimi trenta anni da applicare ai bilanci di previsione** risulta pari ad €. **851.484,11** in luogo degli €. 532.203,80 originariamente calcolati;



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

- **puro** di €. 20.570.085,20 (ricalcolato al 31/12/2016 in €. 13.890.891,05 e rideterminato al 31 dicembre 2017 in €. 6.679.194,15).

Disavanzo complessivo che dovrebbe trovare copertura nei tre bilanci di previsione successivi per un importo annuo di €. 6.856.695,07.

In questa sede è il caso di precisare che l'Ente nella predisposizione del **Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale** ha utilizzato, per ripianare il cosiddetto **disavanzo di amministrazione puro**, una **tecnica non proporzionale di imputazione ai successivi esercizi del detto disavanzo**.

Il Collegio ritiene, altresì, utile evidenziare in questa sede che gli uffici comunali nel procedere alla ripartizione pluriennale del detto disavanzo (**20 rate annuali**) previsto nell'ipotesi di **Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale** (approvato con delibera di Consiglio Comunale n° 3/2018) non abbiano formalmente rispettato la quantificazione complessivo dell'importo da ripartire.

Infatti, dall'analisi della documentazione messa a disposizione dagli uffici comunali si evince che del disavanzo esposto nell'ipotesi di **Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale** trovano copertura nel progetto di Bilancio di Previsione 2018/2020 le somme di: €. 1.386.800,37, per l'annualità 2018; €. 554.720,15 per le annualità 2019 e 2020.

Per quanto concerne, invece, il **disavanzo di amministrazione tecnico** l'Ente ha previsto, sempre nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, una **ripartizione** dello stesso **su base trentennale** con il recupero delle rate già scadute e relative alle annualità 2015, 2016 e 2017 (pari a complessivi €. 957.840,93).

Per effetto di tale scelta l'Ente deve allocare nel Bilancio di Previsione 2018 - 2020, per l'annualità 2018, la somma complessiva di €. 1.809.325,01 (pari ad €. 957.840,93 + €. 851.484,11).

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

SITUAZIONE DI CASSA	2014	2015	2016
Disponibilità	10.822.573,50	3.973.371,84	3.973.371,84
Anticipazioni	-	-	-
Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.	10.436.674,25	-	-



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

12

L'Organo di Revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	102.707,14			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	13.815.619,91	26.064.025,26	15.833.434,27	15.551.724,40
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.379.330,13	146.242,00	142.510,00	142.510,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	11.647.859,35	6.398.625,27	5.857.168,83	6.350.161,08
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	18.690.038,98	11.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.000.000,00	1.000.000,00		
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	10.966.190,00	7.897.505,42	7.897.505,42	7.897.505,42
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	13.533.439,76	12.562.517,81	12.561.516,81	12.551.516,81
	TOTALE	71.032.478,13	65.508.245,47	58.744.955,18	48.923.444,35
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	71.135.185,27	65.508.245,47	58.744.955,18	48.923.444,35



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TIT	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		532.203,80	2.364.095,16	851.484,11	1.406.254,26
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	24.253.409,33	29.127.029,19	18.891.964,17	18.531.336,34
		<i>di cui già impegnato</i>		1.535.477,84	202.044,13	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	20.553.979,98	12.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
		<i>di cui già impegnato</i>		19.682,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	1.295.962,40	1.117.768,18	2.089.664,82	2.106.804,88
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	10.966.190,00	7.897.505,42	7.897.505,42	7.897.505,42
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	13.533.439,76	12.562.517,86	12.561.516,81	12.551.516,81
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	70.602.981,47	63.144.150,36	57.893.471,07	47.517.190,09
		<i>di cui già impegnato</i>		1.555.159,84	202.044,13	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	70.602.981,47	65.508.245,52	58.744.955,18	48.923.444,35
		<i>di cui già impegnato*</i>		1.555.159,84	202.044,13	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-

Dall'analisi delle poste sopra riportate risulta evidente una non conforme imputazione dei valori



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

contabili riportati nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale rispetto a quelli esposti nel bilancio di previsione ora oggetto di analisi.

Infatti, il disavanzo di amministrazione da applicare al Bilancio di Previsione 2018 - 2020 come da Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale risulta presentare le seguenti differenze:

DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	2018	2019	2020
	Disavanzo Tecnico	1.809.325,01	851.484,11
Disavanzo Puro (Ripiano Trentennale)	1.386.800,37	554.720,15	554.720,15
Totale Disavanzo da Piano Pluriennale	3.196.125,38	1.406.204,26	1.406.204,26
Disavanzo come da Bilancio 2018-2020	2.364.095,16	851.484,11	1.406.254,26
Differenza su Bilancio	-832.030,22	-554.720,15	50,00

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Non è presente il FPV di entrata.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

2. Previsioni di cassa

15

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	175.344,51
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	46.470.521,61
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.859.750,94
3	<i>Entrate extratributarie</i>	21.861.742,89
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	19.111.697,21
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	2.389.914,91
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	7.897.505,42
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	13.370.071,61
	TOTALE TITOLI	112.961.204,59
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	113.136.549,10

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
1	<i>Spese correnti</i>	49.604.929,17
2	<i>Spese in conto capitale</i>	23.859.835,95
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.128.533,14
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	7.897.505,42
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	13.409.488,50
	TOTALE TITOLI	95.900.292,18
	SALDO DI CASSA	17.236.256,92

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la **cassa vincolata** per euro **175.344,51**.

L'Organo di Revisione evidenzia che nelle previsioni di cassa sono riportate entrate del tutto straordinarie (accensioni di prestiti per € 2.389.914,91) che vengono poste a copertura di spese certe e



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

di immediata esigibilità nel corso della gestione 2018 e che, pertanto, si potrà determinare, vista la cronica carenza di liquidità in cui versa l'Ente, una significativa sofferenza di cassa con inevitabili squilibri di gestione. A ciò si aggiunga che tutta la previsione di cassa è basata (ipotesi irrealistica), da un lato, dall'accesso ed erogazione immediata delle somme messe a disposizione da parte dello Stato attraverso il cosiddetto Fondo di Rotazione e, dall'altro, dall'ulteriore erogazione ministeriale relativa al Fondo di Solidarietà Comunale.

Si considerano irrealistiche le suddette ipotesi alla luce del fatto che il Fondo di Rotazione non è mai stato erogato integralmente e celermente nel corso dell'esercizio di gestione ed il Fondo di Solidarietà Comunale risentirà della decurtazione obbligatoria per legge a seguito del certificato mancato rispetto degli equilibri di finanza pubblica per l'esercizio 2017.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

17

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	175.344,51
				-	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	20.406.496,35	26.064.025,26	46.470.521,61	46.470.521,61
2	Trasferimenti correnti	1.713.508,94	146.242,00	1.859.750,94	1.859.750,94
3	Entrate extratributarie	15.463.117,62	6.398.625,27	21.861.742,89	21.861.742,89
4	Entrate in conto capitale	7.672.367,50	11.439.329,71	19.111.697,21	19.111.697,21
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			-	
6	Accensione prestiti	1.389.914,91	1.000.000,00	2.389.914,91	2.389.914,91
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		7.897.505,42	7.897.505,42	7.897.505,42
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	807.553,70	12.562.517,86	13.370.071,56	13.370.071,61
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	47.452.959,02	65.508.245,52	112.961.204,54	113.136.549,10
1	Spese correnti	25.173.744,14	29.127.029,19	54.300.773,33	49.604.929,17
2	Spese in conto capitale	11.420.506,24	12.439.329,71	23.859.835,95	23.859.835,95
3	Spese per incremento attività finanziarie			-	
4	Rimborso di prestiti	10.764,96	1.117.768,18	1.128.533,14	1.128.533,14
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere		7.897.505,42	7.897.505,42	7.897.505,42
7	Spese per conto terzi e partite di giro	846.970,64	12.562.517,86	13.409.488,50	13.409.488,50
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	37.451.985,98	63.144.150,36	100.596.136,34	95.900.292,18
	SALDO DI CASSA	10.000.973,04	2.364.095,16	12.365.068,20	17.236.256,92



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

3. Verifica equilibrio corrente anni 2018 - 2020

18

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del TUEL sono così previsti:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	2.364.095,16	851.484,11	1.406.254,26
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	32.608.892,53	21.833.113,10	22.044.395,48
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	29.127.029,19	18.891.964,17	18.531.336,34
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		4.695.844,16	4.100.000,00	3.900.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)			
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		1.117.768,18	2.089.664,82	2.106.804,88
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		1.117.768,18	2.089.664,82	2.106.804,88
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n° 196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi	986.121,45	1.278.548,62	1.278.548,62
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria IMU	1.085.536,00	1.085.536,00	824.169,36
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	911.000,00		
entrate per eventi calamitosi			
Evasione TARI	830.000,00		
TOTALE	3.812.657,45	2.364.084,62	2.102.717,98

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
debiti e passività potenziali e transazioni da PRFP	7.660.734,34		
TOTALE	7.660.734,34	-	-

In merito il Collegio evidenzia che, stranamente, le spese non ricorrenti rappresentano la quasi totalità delle spese di bilancio (vedasi pag. 105 del Bilancio di Previsione).

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art. 9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

6. La nota integrativa

La nota integrativa al bilancio di previsione risulta non allegata né trasmessa alla data odierna.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

20

7. Verifica della coerenza interna

L'Organo di Revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018 - 2020 non siano coerenti con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale adottato dall'Ente su cui il Collegio ha già espresso perplessità circa le effettive previsioni di entrata che determinano gli equilibri del Piano stesso.

Perplessità che non sono un mero esercizio di stile e/o di visione differente tra quanto esposto dagli uffici e quanto evidenziato dagli scriventi, ma una effettiva preoccupazione, *normativamente motivata*, sulla possibilità che l'Ente, stante le costanti difficoltà in cui versa e procede alla elaborazione dei documenti contabili (basti vedere la difformità di predisposizione tra l'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale ed il Bilancio di Previsione corrente), possa realmente conseguire, senza *far ricorso alle procedure di cui al Capo II del Titolo VIII del TUEL*, un serio ed effettivo riequilibrio.

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n° 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'Organo di Revisione ha espresso parere negativo in quanto non lo ritiene coerente e congruo con l'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale adottato dall'Ente.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

In relazione al programma triennale ed all'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti il Collegio evidenzia che non sono stati rispettati i termini di pubblicazione di cui ai commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

21

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata dall'Ente con specifico atto.

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa è stato approvato dall'Ente con specifico atto.

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è stato approvato dall'Ente con specifico atto.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

così determinato:



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

BILANCIO DI PREVISIONE

PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

(prospetto aggiornato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)

23

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziare da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	-	-	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	26.064.025,26	15.833.434,27	15.551.724,40
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanzia pubblica	(+)	146.242,00	142.510,00	142.510,00
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	6.398.625,27	5.857.168,83	6.350.161,08
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	11.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	29.127.029,19	18.891.964,17	18.531.336,34
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	4.695.844,16	4.100.000,00	3.900.000,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	24.431.185,03	14.791.964,17	14.631.336,34
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	12.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziare da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	12.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽³⁾		7.177.707,50	7.041.148,93	7.413.059,14
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

(* Per il bilancio di previsione 2018 - 2020, sostituire 2018 a "n", 2019 a "n+1" e 2020 a "n+2".

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione E-Government - Solo Enti locali - "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020

24

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018 - 2020, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Il Collegio rappresenta che l'Ente, avendo deliberato l'adozione dell'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, ha dovuto procedere a portare al massimo le tariffe previste per legge e ciò anche in deroga al blocco degli aumenti tariffari.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il Comune con deliberazione di Consiglio Comunale n° 11 del 28/03/2018 ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n° 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,8%.

Il gettito è così previsto:

Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
751.308	1.452.151	0,00	0,00
0,00	0,00	1.452.151	0,00
0,00	0,00	0,00	1.452.151



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

IUC

25

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione **IMU/TASI/TARI**, è così composto:

<i>IUC</i>	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	€ 3.300.000,00	€ 3.710.318,63	€ 3.710.318,63	€ 3.710.318,63
TASI	€ -	€ 334.059,36	€ 334.059,36	€ 334.059,36
TARI	€ 5.428.283,83	€ 5.589.481,00	€ 5.589.481,00	€ 5.589.481,00
Totale	€ 8.728.283,83	€ 9.633.858,99	€ 9.633.858,99	€ 9.633.858,99

In particolare per la **TARI**, l'Ente ha previsto nel bilancio 2018, la somma di €. 5.589.481,00, con un aumento, al netto dell'addizionale provinciale, di €. 161.198,00 rispetto alle previsioni definitive 2017, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art. 1 della Legge 147/2013 il comune non ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il Comune ha istituito i seguenti tributi :

- imposta comunale sulla pubblicità (**ICP**);
- canone per l'installazione di mezzi pubblicitari (**CIMP**);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (**TOSAP**).



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

<i>Altri Tributi</i>	<i>Prev. Def. 2017</i>	<i>Previsione 2018</i>	<i>Previsione 2019</i>	<i>Previsione 2020</i>
ICP	50.000,00	16.000,00	16.000,00	16.000,00
CIMP	-	-	-	-
TOSAP	166.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
totale	216.000,00	136.000,00	136.000,00	136.000,00

26

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO 2016 *	RESIDUO 2016 *	PREV. 2018	PREV. 2019	PREV 2020
ICI	-	-	-	-	-
IMU	-	-	1.085.536,00	-	-
TASI	-	-	-	-	-
TARI/TARSU/TIA	-	-	830.000,00	-	-
TOSAP	-	-	-	-	-
IMPOSTA PUBBLICITA'	-	-	-	-	-
ALTRI TRIBUTI	-	-	-	1.105.879,23	824.169,36
TOTALE	-	-	1.915.536,00	1.105.879,23	824.169,36

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017	600.000,00	600.000,00	
2018	600.000,00		600.000,00
2019	1.300.000,00		1.300.000,00
2020	600.000,00		600.000,00

La legge n° 232/2016 art. 1 comma 460, e s.m.i. ha previsto che dall'1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

27

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art. 208 co 1 cds	911.000,00	500.000,00	500.000,00
sanzioni ex art. 142 co 12 cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE	911.000,00	500.000,00	500.000,00

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 500.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada.

Con atto di Giunta n° 24 in data 03 aprile 2018 la somma di euro 250.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n° 120 del 29/7/2010.

In questa sede è il caso di evidenziare che l'Ente nell'appostazione della parte vincolata di dette entrate non ha tenuto conto dell'incidenza che ha sulle stesse il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità.

Inoltre, il Collegio invita l'Amministrazione ad attivare le spese correlate alle entrate previste solo previa effettiva verifica dell'incasso delle entrate previste a bilancio.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Proventi dei beni dell'ente

28

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione	297.000,00	99.700,00	99.700,00
fitti attivi e canoni patrimoniali	45.000,00	45.000,00	45.000,00
TOTALE ENTRATE	342.000,00	144.700,00	144.700,00

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi Previsione 2018	spese/costi Previsione 2018	% di copertura
Asilo nido			#DIV/0!
Casa riposo anziani			#DIV/0!
Fiere e mercati			#DIV/0!
Mense scolastiche	103.500,00	225.000,00	46,00%
Musei e pinacoteche			#DIV/0!
Teatri, spettacoli e mostre			#DIV/0!
Colonie e soggiorni stagionali			#DIV/0!
Corsi extrascolastici			#DIV/0!
Impianti sportivi			#DIV/0!
Parchimetri			#DIV/0!
Servizi turistici			#DIV/0!
Trasporti funebri, pompe funebri			#DIV/0!
Uso locali non istituzionali			#DIV/0!
Centro creativo			#DIV/0!
Altri servizi			#DIV/0!
TOTALE	103.500,00	225.000,00	46,00%



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Servizio	Previsione Entrata 2018	Previsione Entrata 2019	Previsione Entrata 2020
Asilo nido			
Casa riposo anziani			
Fiere e mercati			
Mense scolastiche	103.500,00	103.500,00	103.500,00
Musei e pinacoteche			
Teatri, spettacoli e mostre			
Colonie e soggiorni stagionali			
Corsi extrascolastici			
Impianti sportivi			
Parchimetri			
Servizi turistici			
Trasporti funebri, pompe funebri			
Uso locali non istituzionali			
Centro creativo			
Altri servizi			
TOTALE	103.500,00	103.500,00	103.500,00

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018 - 2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	3.666.424,15	3.694.784,25	2.960.928,86	2.960.928,86
102	imposte e tasse a carico ente	402.938,96	367.380,95	264.507,93	264.507,93
103	acquisto beni e servizi	10.565.223,29	10.885.191,63	9.909.503,15	9.588.246,15
104	trasferimenti correnti	1.498.065,00	907.816,47	908.584,47	908.584,47
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	963.180,51	641.777,39	605.939,76	605.939,76
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive delle entrate				
110	altre spese correnti	3.640.831,68	12.630.078,50	4.242.500,00	3.970.500,00
TOTALE		20.736.663,59	29.127.029,19	18.891.964,17	18.298.707,17

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018 - 2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno.

In merito è il caso di precisare che, stante la delicata situazione finanziaria cristallizzatasi con l'adozione da parte dell'Ente dell'ipotesi di **Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale** nonché con lo **sforamento dei saldi di finanza pubblica** per l'esercizio 2017, il Comune di Villaricca non può procedere ad assunzioni di nessun tipo.

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Spese macroaggregato 101	4.394.706,00	3.694.784,25	2.960.928,86	29.631.429,90
Spese macroaggregato 103	80.403,00	118.476,00	118.476,00	118.476,00
Irap macroaggregato 102	268.335,00	244.380,95	244.380,95	244.380,95
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	4.743.444,00	4.057.641,20	3.323.785,81	29.994.286,85
(-) Componenti escluse (B)	850.518,00	508.844,06	508.844,06	508.844,06
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	3.892.926,00	3.548.797,14	2.814.941,75	29.485.442,79
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

31

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

ANNO 2018

32

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.836.793,47	4.042.771,11	3.032.222,87	- 1.010.548,24	44,35
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	-	-	-	-	#DIV/0!
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.262.856,95	2.194.008,85	1.645.574,49	- 548.434,36	38,60
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	9.839.329,71	-	-	-	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	20.938.980,13	6.236.779,96	4.677.797,36	- 1.558.982,60	22,34
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>11.099.650,42</i>	<i>6.236.779,96</i>	<i>4.677.797,36</i>	<i>- 1.558.982,60</i>	<i>42,14</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>9.839.329,71</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0,00</i>

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	7.112.672,70	4.205.899,92	3.019.133,37	- 1.186.766,55	42,45
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	-	-	-	-	#DIV/0!
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.612.087,58	1.783.801,08	1.516.085,57	- 267.715,51	41,97
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	13.097.517,45	-	-	-	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	23.822.277,73	5.989.701,00	4.535.218,94	- 1.454.482,06	19,04
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>10.724.760,28</i>	<i>5.989.701,00</i>	<i>4.535.218,94</i>	<i>- 1.454.482,06</i>	<i>42,29</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>13.097.517,45</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0,00</i>



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

ANNO 2020

33

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.830.962,83	4.039.323,42	3.374.148,95	- 665.174,47	49,39
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	-	-	-	-	#DIV/0!
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.612.087,58	1.783.801,08	1.694.621,67	- 89.179,41	46,92
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	5.830.026,64	-	-	-	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	16.273.077,05	5.823.124,50	5.068.770,62	- 754.353,88	31,15
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	10.443.050,41	5.823.124,50	5.068.770,62	- 754.353,88	48,54
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	5.830.026,64	-	-	-	0,00

I dati sopra esposti (vedasi allegato "C" Fondo Crediti Dubbia Esigibilità) risultano non conformi sia con quelli previsti nell'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale adottato che con quelli allocati nel Bilancio di Previsione 2018-2020 (missione 20 - programma 2 riportato per Fondi ed Accantonamenti).

Le discrasie risultano essere le seguenti:

- anno 2018 per €. 4.695.844,16;
- anno 2019 per €. 4.100.000,00;
- anno 2020 per €. 3.900.000,00.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2018 - euro 67.000,00 pari allo 0,23% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 30.000,00 pari allo 0,16% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 30.000,00 pari allo 0,16% delle spese correnti;

non rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

contabilità.

34

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti, in difformità a quanto allocato nell'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, accantonamenti per passività potenziali ma le stesse risultano allocate, in altra sezione del bilancio (codice: 13110 - debiti e passività potenziali e transazioni da Piano di Riequilibrio) per €. 7.417.734,34 e riconoscimento DFB per €. 241.000,00.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2018-2020 l'Ente non prevede di esternalizzare servizi.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	12.439.329,71	16.452.819,85	6.430.026,64
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	12.439.329,71 -	16.452.819,85 -	6.430.026,64 -
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	-	-



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

INDEBITAMENTO

36

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	662.157,79	667.440,95	626.552,39	590.714,76	551.669,39
entrate correnti	18.954.013,12	18.954.013,12	18.954.013,12	18.954.013,12	18.954.013,12
% su entrate correnti	3,49%	3,52%	3,31%	3,12%	2,91%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	31.552.359,60	30.246.498,76	28.950.536,36	28.832.768,18	26.743.103,36
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	1.305.860,84	1.295.962,40	1.117.768,18	2.089.664,82	2.106.804,88
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	30.246.498,76	28.950.536,36	28.832.768,18	26.743.103,36	24.636.298,48

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	662.157,79	667.440,95	626.552,39	590.714,76	551.669,39
Quota capitale	1.305.860,84	1.295.962,40	1.117.768,18	2.089.664,82	2.106.804,88
Totale	1.968.018,63	1.963.403,35	1.744.320,57	2.680.379,58	2.658.474,27

L'Organo di Revisione ricorda che ai sensi dell'art. 10 della Legge 243/2012:



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

37

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, richiamando quanto sopra ampiamente chiarito ed in considerazione del mancato raccordo tra il Bilancio di Previsione 2018 - 2020 e l'ipotizzato Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, **considera le previsioni di parte corrente non attendibili** alla luce, tra l'altro, del mancato rispetto dei saldi di finanza pubblica 2017 che impongono anche delle specifiche sanzione che non possono che avere un impatto significativo sui dati di bilancio.

Infatti, il mancato rispetto dei saldi di finanza pubblica impone, ai sensi dei commi 475 e 476 dell'art. 1 della Legge di Bilancio 2017, una riduzione del Fondo di Solidarietà Comunale pari all'importo dello scostamento registrato da applicare per quote costanti nel triennio successivo a quello di inadempienza. Tale gap è pari a circa €. 2.886.000 che deve trovare copertura con quote di circa €. 962.000 nelle annualità del Bilancio di Previsione in esame.

Pertanto, **l'adozione del Bilancio di Previsione non può prescindere dall'adeguamento, nel triennio, delle poste relative al Fondo di Solidarietà Comunale, del Fondo di Riserva, del gap del saldo di finanza pubblica e della corretta imputazione della quota di disavanzo puro per**



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

l'annualità 2019; adeguamento indispensabile al fine di garantire gli equilibri di bilancio ed i saldi di finanza pubblica.

38

Per la parte spesa si rileva la mancata applicazione al Bilancio di Previsione 2018 - 2020 della quota annuale di **effettivo disavanzo di amministrazione** che, tra l'altro, risulta difforme rispetto a quella contabilizzata nell'ipotesi di Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, **l'Organo di Revisione ritiene che l'Ente non possa conseguire gli obiettivi del rispetto del saldo finanziario (pareggio di bilancio) per gli anni in esame ed invita l'Ente a riformulare le previsioni di competenza per le entrate e spese finali.**

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa, alla luce anche dei rilievi effettuati in relazione al Fondo di Riserva ed al Fondo di Solidarietà Comunale, **devono essere monitorate costantemente**, anche in considerazione delle elevate poste di natura eccezionale preventivate.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di Revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n° 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n° 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto, altresì, divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. In conclusione l'Organo si richiama agli altri rilievi e considerazioni esposte nelle specifiche sezioni di riferimento ed ai precedenti pareri resi che qui debbono considerarsi integralmente riportate.



COMUNE DI VILLARICCA

Provincia di Napoli

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n° 17/2018

PARERE BILANCIO DI PREVISIONE 2018 - 2020

CONCLUSIONI


39

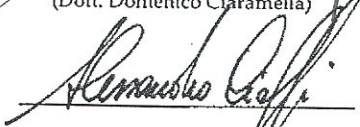
In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere e richiamato l'articolo 239 del TUEL, nei sensi sopra espressi, *l'Organo di Revisione ritiene di non potere esprimere un parere favorevole sulla proposta di bilancio 2018 - 2020 e relativi allegati.*


Il Collegio ritiene, altresì, che i documenti contabili sottoposti alla sua attenzione a più riprese, unitamente alle difficoltà da parte dell'Ente ad assicurare i servizi indispensabili, evidenzino criticità che cristallizzano un latente stato di dissesto finanziario.

Tale situazione rende, pertanto, consigliabile il ricorso all'adozione della procedura di cui agli articoli 244 e seguenti del TUEL.

L'ORGANO DI REVISIONE


(Dott. Domenico Ciaramella)


(Dott. Alessandro Cioffi)


(Dott. Robert Thomas Wirth)